

**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**

**HOTĂRÂRE**

*privind aprobarea transmiterii din administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 a terenurilor și clădirilor aferente a 4 spitale în administrarea unităților sanitare publice respective*

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 nr.N/87/02.02.2021;

Ținând seama de Raportul de specialitate nr. N/88/02.02.2021 întocmit de Direcția Cadastru, Fond Funciar, Patrimoniu și Registru Agricol, nr. G/483/02.02.2021 al Direcției Management Economic și nr. M/3-56/02.02.2021 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Văzând Avizul Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu a Consiliului Local al Sectorului 1;

În virtutea prevederilor Constituției României;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile art. 2 și art. 9 din Legea contabilității nr. 82/1991 republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Ordonanței Guvernului României nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1031/1999 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înregistrarea în contabilitate a bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile art. 1 și art. 2 din Hotărârea Guvernului României nr. 1096/2002 privind trecerea imobilelor în care își desfășoară activitatea unele unități sanitare de interes local din domeniul privat al statului și din administrarea Ministerului Sănătății și Familiei în domeniul public al municipiului București și în administrarea consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;

Văzând prevederile Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 302/2003 privind transmiterea unor spații cu altă destinație – dispensare medicale – din administrarea Consiliului General al Municipiului București în administrarea Consiliului Local al Sectorului 1;

În conformitate cu prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 40/04.02.2019 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de organizare și funcționare ale Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1;

Ținând seama de dispozițiile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 291/2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1,

Luând în considerare măsura nr. 1 din Decizia nr. 64/14.06.2016 a Curții de Conturi a României prin care s-a dispus asupra menținerii nejustificate în administrarea Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 a imobilelor în care își desfășoară activitatea patru spitale clinice de urgență (Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii

Grigore Alexandrescu, Spitalul Clinic de Urgență de Chirurgie Plastică, Reparatrice și Arsuri, Spitalul Clinic de Urgență Floreasca și Spitalul Clinic de Urgențe Oftalmologice);

Luând în considerare adresa Curții de Conturi a României nr. 1398/21.04.2020, înregistrată la Administrația Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 sub nr. 3626/27.04.2020, prin care a fost comunicată Decizia nr. 64/6/21.04.2020 prin s-a acordat prelungirea până la 30.12.2020 a termenului pentru ducerea la îndeplinirea măsurii nr. 1 dispuse prin Decizia nr. 64 din data de 14.06.2016;

Văzând adresa Curții de Conturi a României nr. 4621/14.12.2020, înregistrată la Administrația Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 sub nr. 11864/18.12.2020, prin care a fost comunicată Decizia nr. 64/7/14.12.2020 prin s-a acordat prelungirea până la 31.05.2021 a termenului pentru ducerea la îndeplinirea măsurii nr. 1 dispuse prin Decizia nr. 64 din data de 14.06.2016;

Văzând Avizul favorabil al Secretarului General nr. C 20/12.02.2021 pentru Proiectul de hotărâre privind aprobarea transmiterii din administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 a terenurilor și clădirilor aferente a 4 spitale în administrarea unităților sanitare publice respective,

În temeiul dispozițiilor art. 5 lit. cc), art. 129 alin. (7) lit. c), art. 139 alin. (3) lit. g), art. 166 alin. (2) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

## **CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1 întrunit în ședință ordinară**

### **HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.-** Se aprobă transmiterea din administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 a terenurilor și clădirilor aferente a 4 spitale, în administrarea unităților sanitare publice respective, conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.2.- (1)** Pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri, se va încheia un Proces-verbal de predare – preluare, pentru fiecare unitate sanitară în parte, între membrii Comisiei de predare și reprezentanții unităților sanitare publice.

**(2)** Comisia de predare a unităților sanitare publice menționate la art. 1 se aprobă prin dispoziție emisă de Primarul Sectorului 1 al Municipiului București.

**(3)** Predarea – preluarea se va face într-un termen de maxim 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

**Art.3.- (1)** Primarul Sectorului 1 prin aparatul de specialitate și reprezentanții celor 4 unități sanitare publice vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**(2)** Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu 18 voturi pentru și 9 abțineri, numărate la voturi împotriva conform legii, în momentul votului fiind prezenți 27 de consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 03.02.2021, în ședința extraordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, convocată de îndată în temeiul art. 134 alin. (1) lit. a) și alin. (4) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,  
Laurentiu Drăgușin**

**Nr.: 35  
Data: 03.02.2021**



**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL  
Lavinia Ionescu**

*Cu încheierea C20/12.02.21*

**Anexa**  
**la Hotărârea Consiliului Local**  
**35/ 02.02.2021**  
**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**  
**Laurentiu Drăgușin**



**Lista unităților sanitare pentru care se transmit din administrarea  
Consiliului Local al Sectorului 1 terenurile și clădirile aferente acestora  
în administrarea unităților sanitare publice respective**

1. Spitalului Clinic de Urgență pentru Copii "Grigore Alexandrescu";
2. Spitalului Clinic de Urgență de Chirurgie Plastică, Reparatrice și Arsuri;
3. Spitalului Clinic de Urgență Floreasca;
4. Spitalului Clinic de Urgențe Oftalmologice.



Nr. C 20/12.02.2021

### MOTIVAREA

**contrasemnării Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 35/03.02.2021 privind aprobarea transmiterii din administrarea Consiliului Local al sectorului 1 a terenurilor și clădirilor aferente a 4 spitale în administrarea unităților sanitare publice respective.**

În conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, formulez motivarea scrisă a contrasemnării de legalitate a *Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 35/03.02.2021 privind aprobarea transmiterii din administrarea Consiliului Local al sectorului 1 a terenurilor și clădirilor aferente a 4 spitale în administrarea unităților sanitare publice respective.*

Astfel, prin hotărârea nr. 35 din 03.02.2021, Consiliul Local al Sectorului 1 aprobat transmiterea din administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 a terenurilor și clădirilor aferente a 4 spitale, în administrarea unităților sanitare publice respective. În anexa hotărârii sunt identificate cele 4 unități sanitare de pe raza sectorului 1, respectiv Spitalul Clinic de Urgență pentru copii Grigore Alexandrescu, Spitalul Clinic de Urgență de Chirurgie Plastică, reparatorie și Arsuri, Spitalul Clinic de Urgență Floreasca și Spitalul Clinic de Urgențe Oftalmologice.

Acest act administrativ nu reprezintă altceva decât punerea în aplicare a dispozițiilor OG nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 1 alin. (5), care prevede că *"Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea spitalele clinice și spitalele universitare sunt parte integrantă a domeniului public al județelor, municipiilor*





și sectoarelor municipiului București și se dau în administrarea unităților sanitare respective prin hotărâre a consiliului județean, municipal sau local al sectoarelor municipiului București, după caz.", act normativ în vigoare la acest moment și a cărui aplicare a fost amânată timp de 16 ani, respectiv de la modificarea făcută prin OG nr. 78/2004.

Precizăm că la nivelul sectorului 1, administrarea acestor imobile s-a făcut prin Administrația Fondului Imobiliar al Unităților Sanitare Publice Sector 1 în conformitate cu prevederile HCL sector 1 nr. 24/2003, instituție publică comasată ulterior, prin HCL sector 1 nr. 525/2010, în cadrul Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 (AUIPUSP).

În luna decembrie 2020, această instituție publică din subordinea Consiliului Local Sector 1 a fost desființată, activitatea și, implicit, patrimoniul fiind preluate în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1, conform prevederilor HCL sector 1 nr. 291/2020.

La data reorganizării acestei instituții în luna decembrie 2020 menționată anterior, pe care a inițiat-o Primarul sectorului 1, s-a constatat pasivitatea în care a stat această instituție timp de 16 ani (de la ultima modificare a OG nr.70/2002), constatată încă din anul 2016 de Curtea de Conturi a României, prin Camera de Conturi București, în urma controlului încheiat prin întocmirea procesului-verbal de constatare din 23 mai 2016, în urma căruia s-a emis decizia nr. 64/14.06.2014 a Curții de Conturi.

Astfel, în aceste acte de control și decizii, s-a reținut " *menținerea nejustificată în administrarea AUIPUSP sector 1 a patru spitale clinice de urgență aflate în subordinea Ministerului Sănătății, ale căror imobile au valoarea totală de 302.490.620 lei, ca urmare a neîntreprinderii demersurilor legale în vederea emiterii actului administrativ de punere în aplicare a legii.*" În procesul verbal de control, act care face parte din documentația care fundamentează inițierea și adoptarea hotărârii consiliului local sector 1 nr. 35/2021, este detaliată situația juridică a imobilelor în care funcționează cele 4 spitale din rețeaua Ministerului Sănătății. Prin Decizia nr. 64/2016, punctul 1, Curtea de Conturi a României, prin Camera de Conturi, reține faptul că AUIPUSP ( implicit



autoritățile administrației publice locale ale sectorului 1) ” a încălcat prevederile art. 2 și 9 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată și art. 1 alin. (5) din OG 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local.”, dispunând măsuri de remediere până la data de 30.11.2016.

Aceste termene s-au prelungit succesiv în ultimii 4 ani, în ultima comunicare transmisă AUIPUSP în acest sens fiind stabilit termenul de 31.05.2021, conform adresei 4621/14.12.2020. Având însă în vedere că această instituție a fost desființată în luna decembrie 2020, iar în drepturile și obligațiile acesteia s-a subrogat sectorul 1, prin Primar, aparaturile de specialitate al primarului a constatat că timp de 4 ani, instituția publică aflată în subordinea Consiliului Local - Administrația Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 - nu a întreprins niciun demers legal concret în vederea aplicării Deciziei nr. 64/2020, implicit a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local.

Având în vedere prevederile Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deciziile acestei instituții sunt obligatorii pentru instituțiile și autoritățile publice auditate, neluarea măsurilor despuse putând atrage răspunderi administrative, civile sau penale după caz.

De remarcat faptul că Decizia nr. 64/2016 a Curții de Conturi prin care s-a stabilit ”măsura întreprinderii demersurilor legale prin Consiliul Local sector 1 (organ ierarhic superior AUIPUSP la data controlului și deciziei) pentru predarea imobilelor către administratorii de drept și scaderea din gestiune a activelor pe bază de proces-verbal de predare-preluare” nu a fost contestată nici de entitatea auditată (AUIPUSP sector 1), nici de Primarul sectorului 1 de la acel moment căruia i s-a comunicat decizia în repetate rânduri (ex: adresa 28048/25.07.2017 Registratura Generală a sectorului 1 al Municipiului București).

Hotărârea Consiliului Local sector 1 nr. 35 adoptată în ședința din 03.02.2021 este un act administrativ care are impact asupra patrimoniului imobiliar, spitalele devenind, așa cum prevede legea, administratorii propriilor patrimonii, și nu vizează finanțarea, fiind o decizie necesară pentru a pune în aplicare dispozițiile legale în materie menționate anterior, deci de a pune în acord o situație de fapt cu una de drept.

Finanțarea celor 4 spitale este reglementată încă din anul 2010 prin H.G.R. nr. 144 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, în anexa 2 ( punctele 18, 22, 23, 26), precizându-se că acestea sunt unități sanitare în subordinea Ministerului Sănătății





și sunt **finanțate integral din venituri proprii** din contractele încheiate prin sistemul social de sănătate. Potrivit aceluiași dispoziții legale, alineatul final al anexei 2 a H.G.R. 144/2010, "*unitățile sanitare pot primi sume de la bugetul de stat sau de la bugetele locale*". Aceasta dispoziție legală va fi așadar coroborată cu cele prevăzute în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 190- 199.

Din perspectiva faptului că autoritățile administrației publice de la nivelul sectorului 1 au procedat direct la punerea în aplicare a dispozițiilor art. 1 alin. (5) din OG 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local, cu modificările și completările ulterioare, după intrarea în vigoare a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, aceasta s-a făcut în mod legal prin aplicarea cunoscutului principiu de drept **specialia generalibus derogant**, principiu juridic care implică faptul că norma specială e cea care derogă de la norma generală și că norma specială este de strictă interpretare la cazul respectiv. Mai mult, o normă generală nu poate înlătura de la aplicare o normă specială, în ipoteza noastră legea specială în materia administrării unităților sanitare publice, nu a unui imobil oarecare.

Deoarece norma generală reprezintă situația de drept comun, iar norma specială constituie excepția, trebuie respectate două reguli:

- norma specială derogă de la norma generală - *specialia generalibus derogant*,
- norma generală nu derogă de la norma specială - *generalia specialibus non derogant*.

**Fiind derogatorie de la norma generală, rezultă că norma specială se aplică ori de câte ori ne găsim în fața unui caz ce intră sub incidența prevederilor sale, deci norma specială se aplică prioritar față de norma generală, chiar și atunci când norma specială este mai veche decât norma generală.**

De menționat că până la data redactării prezentei motivări, la registratura generală a sectorului 1 al Municipiului București a fost înregistrată adresa nr. 5895/05.02.2021 a Primăriei Municipiului București, Direcția patrimoniu prin care s-a comunicat adresa nr. 2821/2021 a "**ASSMB în care se apreciază CGMB că nu poate prelua administrarea spitalelor în cauză.**" Mai mult decât atât, ASSMB menționează în adresă faptul că "**analizând cadrul legal aplicabil și Decizia Curții de Conturi, se poate constata**



pasivitatea autorității publice locale în cauză care, deși avea obligația potrivit OG 70/2002 să transmită dreptul de administrare asupra imobilelor, terenuri și clădiri către unitățile sanitare, a înființat o structură căreia i-a transmis acest atribut al dreptului de proprietate publică”.

Aceasta fiind situația de fapt și de drept, consider că atât proiectul, cât și Hotărârea Consiliului Local sector 1 nr. 35/2021 privind aprobarea transmiterii din administrarea Consiliului Local al Sectorului 1 a terenurilor și clădirilor aferente a 4 spitale în administrarea unităților sanitare publice respective îndeplinesc condițiile de legalitate prevăzute de lege, fiind respectate și dispozițiile art. 136 alin. 8 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 1

Lavinia IONESCU